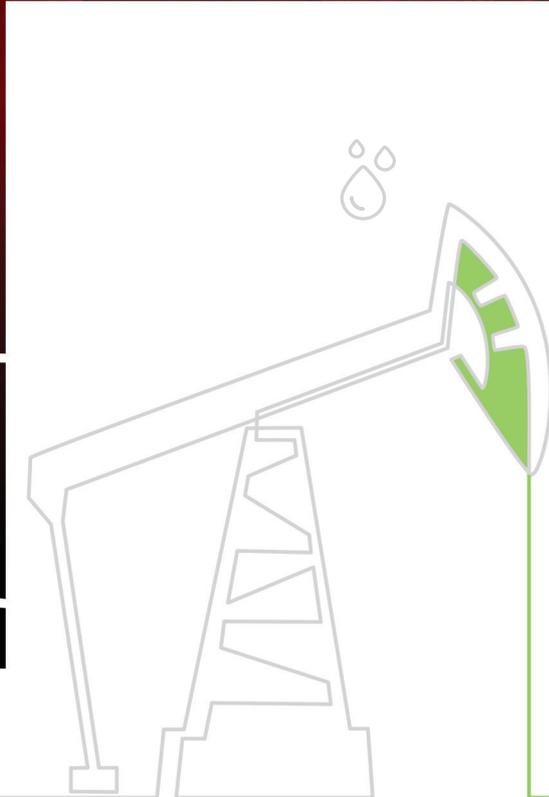
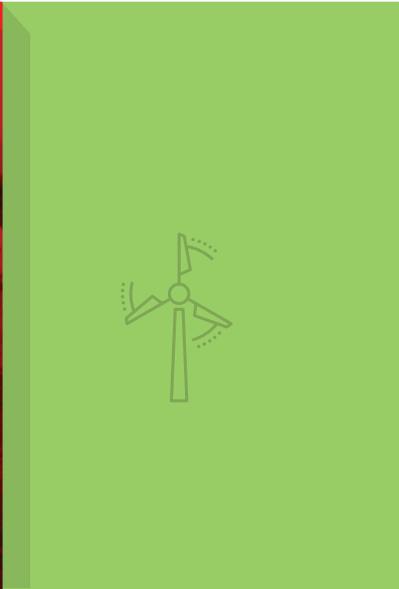


HACIA UNA TRANSICIÓN JUSTA PARA EL DESARROLLO DE PERSONAS SALUDABLES EN UN PLANETA SALUDABLE



AGRADECIMIENTOS

Autora: Shweta Narayan, Salud sin Daño

Editora: Archanaa Seker

Asesoría:

Dharmesh Shah, investigador y analista de políticas independiente

Diana Picon Manyari, Salud sin Daño

Josh Karliner, Salud sin Daño

Peter Orris, MD, MPH, FACP, FACOEM, profesor de medicina ocupacional y ambiental, Universidad de Illinois Chicago

Agradecemos a las siguientes personas por sus contribuciones y sugerencias:

Ana Belluscio, Salud sin Daño

Andrea Hurtado Epstein, Salud sin Daño

Antonella Risso, Salud sin Daño

Azeeza Rangunwala, groundWork, Sudáfrica

Jess Beagley, Alianza Global para el Clima y la Salud

Mitali Raja, Fundación para el Cuidado del Pulmón

Rico Euripidou, groundWork, Sudáfrica

Remy Shergill, Alianza por el Clima y la Salud, Australia

Vishvaja Sambath, Iniciativa por una Energía Saludable, India

Diseño y diagramación: Subhashish Roy

Foto de la portada:

Trabajadoras indígenas llevan carbón de las minas de Jharia en la región oriental de la India

© Amirtharaj Stephen

Diciembre de 2022

ÍNDICE

EVOLUCIÓN Y COMPRENSIÓN DEL CONCEPTO DE TRANSICIÓN JUSTA	2
PRINCIPIOS PARA UNA TRANSICIÓN JUSTA PARA EL DESARROLLO DE PERSONAS SALUDABLES EN UN PLANETA SALUDABLE	6
RESUMEN DE LOS PRINCIPIOS Y LAS POSTURAS	15
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	17

HACIA UNA TRANSICIÓN JUSTA PARA EL DESARROLLO DE PERSONAS SALUDABLES EN UN PLANETA SALUDABLE

En los últimos años, la definición de transición justa ha sido moldeada según las inclinaciones políticas e ideológicas de múltiples actores sociales¹. Los movimientos laborales aspiran a una transición justa que garantice los derechos de los trabajadores y las trabajadoras y sus puestos de trabajo; los grupos que abogan por la justicia ambiental incluyen en su descripción a las comunidades afectadas por la quema de combustibles fósiles; las instituciones multilaterales, los inversionistas y las empresas transnacionales adoptan una visión orientada a la economía, el apoyo financiero y la inversión. Sin embargo, ninguno de estos enfoques abarca el punto de vista de la salud.

La pandemia por COVID-19 ha dejado en claro la importancia de la planificación sanitaria y ha puesto en evidencia la codependencia de la salud ambiental y el bienestar humano. La debilitante crisis económica pospandemia ha confirmado el vínculo existente entre la economía, la salud pública y el ambiente.

Esta convergencia plantea la necesidad de un diálogo profundo y urgente que entretaja la salud en la trama de la transición justa, de modo que proteger y mejorar la salud de las personas se transforme en el eje de una sociedad pospetrolera. Este documento postula, por un lado, que la salud es el eslabón perdido (aunque compartido) que entrelaza los sueños de los distintos movimientos de lograr una transición justa para un mundo equitativo y, por el otro, que es preciso curar al planeta y a sus habitantes de las heridas causadas por los combustibles fósiles. Necesitamos una transición justa que gire en torno a sistemas de salud holísticos y a servicios sanitarios accesibles.

Siluetas de niños y niñas que corren en un depósito de cenizas de carbón en Korba, región central de la India
© Healthy Energy Initiative, India

¹ Banerjee, S. (Noviembre de 2021). Defining and Framing Just Transition for India [Definición y encuadre de una transición justa para India]. Foro Internacional de Medio Ambiente, Sostenibilidad y Tecnología (iFOREST). <https://iforest.global/wp-content/uploads/2021/11/Working-paper-1.pdf>

EVOLUCIÓN Y COMPRENSIÓN DEL CONCEPTO DE TRANSICIÓN JUSTA

El término *transición justa* surgió del movimiento obrero a fines de la década de los setenta del siglo XX, cuando el sindicato estadounidense de trabajadores y trabajadoras de las industrias petrolera, química y atómica, liderado por Anthony Mazzocchi, buscaba apoyo para las personas cuyos empleos se veían amenazados por las regulaciones ambientales². La idea se difundió rápidamente a los sindicatos de la región occidental. En la década de los noventa, el sindicato abogó por la creación de un «superfondo» que brindara asistencia financiera y oportunidades de educación superior a los trabajadores y las trabajadoras de las industrias afectadas. Para 1997, varios sindicatos canadienses y estadounidenses habían refrendado los principios de transición justa.

Cuando empezó a forjar alianzas con los movimientos laborales, el movimiento por la justicia ambiental adoptó el concepto de *transición justa*. Su participación hizo posible que para finales de la década de los noventa el término transición justa se volviera un concepto fundacional en la articulación de la justicia climática.

“ *Un enfoque de justicia climática orientado a resolver el problema del calentamiento global procuraría, en esencia, desarrollar soluciones que promuevan la justicia económica y ambiental entre las comunidades y entre las naciones. Un elemento central de este enfoque es el principio de transición justa, en base al cual se destinarían fondos para financiar la transición del conjunto de personas trabajadoras y comunidades que dependen de la industria de los combustibles fósiles. Esta transición promovería la inversión, la capacitación de trabajadores y trabajadoras, y el desarrollo comunitario con base en la sostenibilidad y la justicia*³.



Depósitos de cenizas de carbón en el canal Buckingham, en el clúster industrial de Ennore, Tamil Nadu

© Healthy Energy Initiative, India

A partir de la tercera Conferencia de las Partes (COP3) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), que se dio cita en Kioto (Japón) en 1997, los sindicatos y la Confederación Sindical Internacional (CSI) comenzaron a incluir el concepto de transición justa en las declaraciones de partes interesadas que emitían en las conferencias mundiales sobre clima y sostenibilidad. En 2002, una coalición internacional de agrupaciones por la justicia ambiental se reunió en Johannesburgo para la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y dio a conocer un conjunto de principios destinados a «ponerle un rostro humano» al cambio climático.

Estos lineamientos se conocen como los *Principios de Bali sobre justicia climática*⁴. Su propósito es redefinir el concepto de cambio climático desde una perspectiva de derechos humanos y justicia ambiental, y hacen alusión a la transición justa:

“ *El concepto de “justicia climática” afirma la necesidad de buscar soluciones al cambio climático que no externalicen los costos al ambiente y a las comunidades, y que se alineen con los principios de transición justa.*

² Gambhir, A., Green, F. y Pearson, P. JG. (Agosto de 2018). Towards a Just and Equitable Low-Carbon Energy Transition [Hacia una transición energética con bajas emisiones de carbono justa y equitativa]. Grantham Institute, Imperial College London. <https://www.imperial.ac.uk/media/imperial-college/grantham-institute/public/publications/briefing-papers/26.-Towards-a-just-and-equitable-low-carbon-energy-transition.pdf>

³ Bruno, K., Karliner, J. y Brotsky, C. (Noviembre de 1999). Greenhouse Gangsters vs. Climate Justice [Gánsteres del efecto invernadero vs. justicia climática]. Transnational Resource and Action Center. <https://www.corpwatch.org/sites/default/files/Greenhouse%20Gangsters.pdf>

⁴ International Climate Justice Network. (28 de agosto de 2002). Bali Principles of Climate Justice [Principios de Bali para la justicia climática]. <https://www.corpwatch.org/article/bali-principles-climate-justice>

Durante la última década, el término fue adoptado formalmente por muchas organizaciones internacionales en materia laboral, climática y de justicia ambiental. En 2013, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) aprobó la *Resolución sobre el desarrollo sostenible, el trabajo decente y los empleos verdes*, que hace referencia a la transición justa⁵. Como seguimiento, en 2015 publicó las *Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos*⁶. En 2021, el Grupo del Banco Mundial publicó un documento en el que se refiere a dichas publicaciones como un conjunto de directrices orientadas a examinar las políticas laborales y a incluir protección social para una transición justa⁷.

La primera aparición del concepto de transición justa en una decisión oficial fue en la decimosexta Conferencia de las Partes de la CMNUCC (COP16) celebrada en Cancún, México, en 2010⁸. Allí, las naciones declararon que una visión común de cooperación a largo plazo, entre otras cosas:

“ *Es consciente de que la lucha contra el cambio climático exige un cambio de paradigma hacia la construcción de una sociedad con bajas emisiones de carbono que ofrezca oportunidades sustanciales y asegure un crecimiento elevado continuo y un desarrollo sostenible, sobre la base de tecnologías innovadoras y de una producción, un consumo y unos estilos de vida más sostenibles, velando también por una reconversión justa de la fuerza laboral que cree trabajos dignos y empleos de calidad*⁹.

El preámbulo del Acuerdo de París adoptado en 2015 asume el compromiso de supervisar los requisitos de la fuerza laboral para una transición justa y de crear empleos en línea con las prioridades de desarrollo definidas a nivel nacional¹⁰. En la COP24, realizada en Polonia en 2018, se adoptó la *Declaración de Silesia sobre la Solidaridad y la Transición Justa*¹¹. Durante la COP26, celebrada en Glasgow, Reino Unido, en noviembre de 2021, la Comisión Europea y catorce gobiernos adoptaron una ambiciosa declaración sobre la transición justa¹², con el objetivo de establecer un marco de trabajo para el logro de una transición equitativa hacia un futuro resiliente al cambio climático. La declaración:

“ *Reconoce que los efectos del cambio climático y de la descarbonización de la economía recaerán de manera desproporcionada sobre quienes viven en la pobreza o tienen un trabajo inseguro, sobre quienes trabajan en industrias intensivas en carbono y sobre quienes se encuentran en países que dependen de los combustibles fósiles, y que esto amenaza con exacerbar la desigualdad por cuestiones de género, raza, edad y de otro tipo. Su objetivo es garantizar que nadie se quede atrás en la transición del mundo hacia una economía sin efectos nocivos para el clima*¹³.

5 Organización Internacional del Trabajo. (Octubre de 2013). Resolución sobre el desarrollo sostenible, el trabajo decente y los empleos verdes. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_223785.pdf.

6 Organización Internacional del Trabajo. (2015). Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/publication/wcms_432859.pdf.

7 Cunningham, W. y Schmillen, A. (Mayo de 2021). [Transición de la industria del carbón. Mitigación de los impactos sociales y laborales]. Grupo del Banco Mundial, <https://doi.org/10.1596/35617>.

8 Oficina de Actividades para los Trabajadores (ACTRAV), Organización Internacional del Trabajo. (2018). Transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_647648.pdf.

9 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (15 de marzo de 2011). Informe de la Conferencia de las Partes sobre su 16º período de sesiones, celebrado en Cancún del 29 de noviembre al 10 de diciembre de 2010. <https://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>.

10 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2016). *Acuerdo de París*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/parisagreement_publication.pdf.

11 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2018). *Declaración de Silesia sobre la Solidaridad y la Transición Justa*. <https://cop24.gov.pl/presidency/initiatives/just-transition-declaration/>.

12 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, ukcop26. (2021). [Apoyar las condiciones necesarias para una transición justa a nivel internacional]., <https://ukcop26.org/supporting-the-conditions-for-a-just-transition-internationally/>.

13 Ibídem 12.

En noviembre de 2022, en el marco de la COP27 que se llevó a cabo en Sharm-el-Sheikh, Egipto, se tomó la decisión de «establecer un programa de trabajo sobre transición justa a fin de evaluar posibles vías de acción para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París definidos en el Artículo 2», así como de «convocar, como parte de dicho programa, una mesa redonda ministerial de alto nivel sobre transición justa, a partir de su quinta sesión».

El Plan de Implementación de Sharm el-Sheikh sostiene que el diálogo social es la base de la transición justa.

“ *Hace hincapié en que una transición justa y equitativa abarca vías de acción que incluyen dimensiones energéticas, socioeconómicas, laborales y de otro tipo, todas las cuales deben basarse en prioridades de desarrollo definidas a nivel nacional e incluir protección social para mitigar los posibles efectos asociados con la transición, y destaca el importante papel que desempeñan los instrumentos relacionados con la solidaridad y la protección sociales a la hora de mitigar los impactos de las medidas aplicadas*¹⁴.



Tractor nivela un depósito de cenizas de carbón en el clúster de la central térmica de Korba, región central de la India

© Healthy Energy Initiative, India

El ámbito de una transición justa ha evolucionado en los últimos años a fin de reconocer sus impactos macroeconómicos más allá de la pérdida directa e indirecta de puestos de trabajo. Un informe del Centro de Transición Justa, creado en 2016 por la Confederación Sindical Internacional (CSI) y sus socios, recalca que la transición justa es un esfuerzo consciente para planificar e invertir en una transición hacia un mundo con empleos, sectores y economías sostenibles desde el punto de vista tanto social como ambiental¹⁵. En el contexto de los países en desarrollo, la definición de la CSI sobre transición justa también resulta de utilidad:

“ *A escala nacional o regional, la transición justa es un proceso de toda la economía que genera los planes, las políticas y las inversiones que conducen a un futuro en el que todos los empleos son verdes y dignos, en el que se han alcanzado cero emisiones netas, en el que la pobreza ha sido erradicada y en el que las comunidades prosperan y son resilientes.*¹⁶

La *Labour Network for Sustainability* (Red Laboral para la Sostenibilidad) ofrece definiciones similares, que enfatizan que:

“ *Los grupos más vulnerables al cambio serán protegidos. Esto significa que el proceso de cambio incrementará la justicia social para los trabajadores y las trabajadoras, para las mujeres, para las personas en situación de pobreza y para todos los grupos oprimidos*¹⁷.

Hoy en día, las agrupaciones que luchan por la justicia ambiental y climática insisten en que la transición justa debería abarcar una amplia gama de estrategias:

“ *Para reconvertir comunidades enteras, para construir economías prósperas que brinden medios de subsistencia dignos, productivos y ambientalmente sostenibles, y para acrecentar la gobernanza democrática y la resiliencia ecológica*¹⁸.

¹⁴ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma4_auv_2_cover_decision.pdf.

¹⁵ Smith, S. et al. (Mayo de 2017). [Transición justa. Informe para la OCDE]. Centro de Transición Justa. <https://www.oecd.org/environment/cc/g20-climate/collapsecontents/Just-Transition-Centre-report-just-transition.pdf>.

¹⁶ Confederación Sindical Internacional. (2017). Just Transition - Where Are We Now and What's next [Transición justa: dónde estamos y cuáles son los próximos pasos]. https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/ituc_climate_justice_frontline_briefing_2017.pdf.

¹⁷ *Ibidem* 1.

¹⁸ *Ibidem* 1.

Por su parte, instituciones multilaterales como el Banco Mundial han articulado una visión de lo que consideran una transición justa desde una óptica económica, que incluye medidas que van desde el cierre de minas y la recuperación de tierras hasta el apoyo financiero y la diversificación¹⁹. Un análisis de esta postura realizado en 2021 por el Foro Internacional de Medio Ambiente, Sostenibilidad y Tecnología (iFOREST, por sus siglas en inglés) sugiere que:

“ Las observaciones [del Banco Mundial] se centran más en lo que se necesita para facilitar la transición justa y no tanto en los resultados y los impactos²⁰.

Muchos gobiernos e instituciones financieras han comenzado activamente a incorporar la transición justa en sus políticas climáticas. En 2020, como parte de su estrategia de reconstrucción y mejora, cuatrocientos cincuenta bancos de desarrollo estatales se comprometieron a tener presente la importancia de avanzar hacia una transición que sea justa, inclusiva y basada en los derechos humanos²¹. Sin embargo, la crítica considera dicho compromiso superficial, puesto que los planes de recuperación económica pospandemia se centraron principalmente en incrementar la producción de combustibles fósiles y en iniciar procesos que son sumamente destructivos para el ambiente y las comunidades²².

La quema de combustibles fósiles es el factor que más contribuye al cambio climático. Dadas las temperaturas extremas, el estrés térmico, la escasez de agua, las precipitaciones, las inundaciones y las sequías que el mundo entero está padeciendo, resulta innegable que la crisis climática es la mayor amenaza a la vida en todas sus formas. Puesto que afecta el aire, el agua, los alimentos, la vivienda y la seguridad —todos los elementos básicos que posibilitan la vida humana—, la crisis climática es también una crisis de salud pública, una crisis que repercute en todos los actores sociales que exigen la reconversión a una sociedad pospetrolera. Las medidas tendientes a evitar la crisis subsecuente sólo podrán concretarse si todas y cada una de las iniciativas orientadas a la transición justa incorporan la salud pública en sus demandas.



Sector de calderas de la central térmica de Neyveli, estado de Tamil Nadu, al atardecer
© Amirtharaj Stephen

¹⁹ Grupo del Banco Mundial. (2018). [Gestión del cierre de minas de carbón: cómo lograr una transición justa para todos], <https://documents1.worldbank.org/curated/en/484541544643269894/pdf/130659-REVISED-PUBLIC-Managing-Coal-Mine-Closure-Achieving-a-Just-Transition-for-All-November-2018-final.pdf>.

²⁰ *Ibidem* 1.

²¹ O'Donohoe, N. (10 de febrero de 2021). [Desarrollo de una hoja de ruta financiera para la transición justa en Sudáfrica y la India]. Grantham Research Institute, LSE (blog), <https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/news/developing-a-finance-roadmap-for-the-just-transition-in-south-africa-and-india/>.

²² Harvey, F. (9 de noviembre de 2020). [Revelación: los planes de recuperación de la pandemia de Covid ponen en jaque las esperanzas globales en materia climática]. The Guardian <https://www.theguardian.com/environment/2020/nov/09/revealed-covid-recovery-plans-threaten-global-climate-hopes>; Gunawan, D. y Wahyuni, E. (22 de agosto de 2022). [Opinión: el plan indonesio de recuperación de la pandemia de COVID-19 se basa en energía sucia]. Channel News Asia, <https://www.channelnewsasia.com/commentary/indonesia-energy-fossil-fuel-subsidy-renewable-climate-change-2891186>; Howes, C. (s.f.). [El recorte de fondos para la industria de los combustibles fósiles iniciado por el G20 queda sin efecto durante la recuperación del COVID-19]. ODI <https://odi.org/en/press/g20-backtracks-on-fossil-fuel-funding-phase-out-in-covid-19-recovery/>; Andersen, I. y Nilsson, M. (20 de octubre de 2021). [Informe sobre la brecha productiva 2021]. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, <https://productiongap.org/2021report/>.

PRINCIPIOS PARA UNA TRANSICIÓN JUSTA PARA EL DESARROLLO DE PERSONAS SALUDABLES EN UN PLANETA SALUDABLE

Es esencial garantizar que los patrones social y económicamente injustos de las economías basadas en los combustibles fósiles no se repitan al imaginar una transición justa hacia una economía de bajas emisiones. Integrar la salud pública a este marco conceptual puede contribuir a una visión democrática de transición justa que esté íntimamente ligada a la salud comunitaria, la equidad social y la supervivencia del planeta. Para lograrlo, el proceso de transición justa debe examinarse desde el punto de vista de los sistemas de servicios, una perspectiva que haga hincapié en la atención de la salud y el bienestar. Esto reafirmará la estrecha relación que existe entre la salud humana y la salud del planeta, el bienestar social, la prosperidad, la justicia y la igualdad.

Sobre la base de este enfoque, Salud sin Daño propone un conjunto de seis principios y posturas complementarias para una transición justa, centrados en la salud pública. En Salud sin Daño, creemos que estos son temas clave a resolver y que, enfocando el diálogo tanto en la salud humana como en la salud ambiental, podemos contribuir a la unión de las comunidades y la fuerza laboral.

1. Una transición justa ofrece empleo alternativo y capacitación adecuada, y garantiza las retenciones salariales y el derecho a sindicarse a la totalidad de los trabajadores y las trabajadoras que migran de industrias contaminantes.

- a. Cadenas de valor y economías locales.** A lo largo de su cadena de valor, desde la extracción y producción hasta el transporte y los procesos de disposición, el sector de los combustibles fósiles proporciona empleo directo e indirecto a muchas personas. La industria de los combustibles fósiles también sustenta directa o indirectamente muchos aspectos de las economías locales. El cierre de industrias basadas en dichos combustibles altera las economías locales, ocasiona la pérdida de empleos tanto temporales como permanentes, y deja a la comunidad dependiente en el limbo. A pesar de que los empleos en el sector de los combustibles fósiles suelen ser explotadores, de alto riesgo, con bajos salarios, capacitación insuficiente y mínima cobertura social, el proceso de transición pone en riesgo a las personas trabajadoras y su salud debido a la falta de alternativas. El personal subcontratado, que no goza de los mismos beneficios que la fuerza laboral permanente, es aún más vulnerable a la transición. El abandono de los combustibles fósiles afectaría a las economías locales, ocasionaría la pérdida de una gran cantidad de puestos de trabajo formales e informales, y repercutiría en las empresas pequeñas.



Postura | Toda estrategia de transición justa para las personas trabajadoras debe tener en cuenta sus impactos a lo largo de la cadena de valor y en las economías informales locales. Debería incluir la creación de oportunidades de empleo alternativo, la provisión de capacitación, la restauración de los entornos locales, la renovación de las prácticas sostenibles y la reactivación de los medios de subsistencia tradicionales como la pesca y la agricultura.

Mujeres jóvenes de la comunidad local sin elementos de protección manipulan cenizas volantes para hacer ladrillos en Korba, región central de la India

© Healthy Energy Initiative, India

b. Salud de las personas trabajadoras. Además del diálogo habitual sobre las alternativas a los empleos basados en combustibles fósiles, es imperativo tener presente que estas economías tienen un impacto significativo sobre la salud de los trabajadores y las trabajadoras. Por ejemplo, según datos existentes sobre las personas que trabajan en la industria del carbón:

“ *La exposición al polvo de carbón ocasiona numerosas enfermedades pulmonares, entre ellas, neumoconiosis del minero y enfermedad pulmonar obstructiva crónica (EPOC). Los mineros y las mineras del carbón también sufren exposición a polvo de sílice cristalina, que causa silicosis, EPOC y otras enfermedades. Estas enfermedades pulmonares pueden ocasionar disfunciones, discapacidad y muerte prematura*²³.

Asimismo, quienes trabajan en refinerías también tienen exposición a una diversidad de peligros laborales, tanto físicos como químicos. Según un nuevo informe del Centro Internacional de Investigaciones sobre el Cáncer (CIIC) (Banerjee, 2021), perteneciente a la Organización Mundial de la Salud (OMS):

“ *Las personas que trabajan en la industria petrolera o que viven cerca de instalaciones petrolíferas corren mayor riesgo de desarrollar diversos tipos de cáncer*²⁴.

Personal científico de la Subdivisión de Epidemiología Ambiental y Estilo de Vida del CIIC llevó a cabo 41 estudios de cohorte, 14 estudios de control de casos y dos estudios transversales para compilar su evaluación.

“ *La evaluación identificó un aumento del riesgo de desarrollar mesotelioma, melanoma, mieloma múltiple, cáncer de próstata y cáncer de vejiga, y, por el contrario, una disminución del riesgo de desarrollar cáncer de esófago, estómago, colon, recto y páncreas. El trabajo en plataformas petroleras de alta mar fue asociado a un mayor riesgo de padecer cáncer de pulmón y leucemia*²⁵.



Postura | Toda estrategia de creación de empleo en una economía de bajas emisiones debe tener en cuenta el impacto del empleo actual sobre la salud de las personas trabajadoras. Esto ayudará a planificar paquetes apropiados de retiro y compensación para quienes no estén en condiciones de adquirir nuevas capacidades para cambiar de empleo por problemas de salud.

Organizaciones ambientales protestan frente al Tribunal Superior de Pretoria el primer día del juicio por el caso conocido como «Aire mortal», 17 de mayo de 2021
© Daylin Paul para el Centro de Derechos Ambientales, Sudáfrica

²³ Departamento de Salud y Servicios Humanos, Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades, Instituto Nacional para la Salud y Seguridad Ocupacional. (Abril de 2011). [Exposiciones al polvo de las minas de carbón y efectos asociados sobre la salud. Revisión de la información publicada desde 1995]. , <https://www.cdc.gov/niosh/docs/2011-172/pdfs/2011-172.pdf>.

²⁴ Onyije, F. M. et al. (Abril de 2020). [Incidencia y mortalidad del cáncer en trabajadores de la industria petrolera y residentes de comunidades productoras de petróleo. Revisión sistemática y metaanálisis]. Journal of Environmental Research and Public Health, 18(8): 4343, <https://doi.org/10.3390/ijerph18084343>.

²⁵ Naciones Unidas. (29 de abril de 2021). [Mayor riesgo de padecer cáncer entre los trabajadores de la industria petrolera y los habitantes que residen cerca de las instalaciones. Nuevo estudio de las Naciones Unidas]. United Nations News (blog), sec. Health [Salud]. , <https://news.un.org/en/story/2021/04/1090912>.

2. Una transición justa protege el derecho de las personas a la salud y reconoce que el acceso a asistencia social y a salarios adecuados –pero principalmente a un ambiente limpio– es una parte integral de los esfuerzos por hacer efectivo este derecho.

a. Recuperación de la salud comunitaria. La mayoría de las reservas de combustibles fósiles se encuentran debajo de espesos bosques y en regiones de cuencas hidrográficas, donde actividades como la minería y la expropiación de tierras generan profundas desigualdades dentro de las comunidades indígenas, lo que erosiona los valores igualitarios tradicionales. Las comunidades que viven en o alrededor de minas de carbón, pozos de petróleo y gas, y plantas de carbón, pagan los costos sociales, ecológicos y económicos de nuestra adicción a los combustibles fósiles: en los últimos años, la oposición de residentes a proyectos de combustibles fósiles se ha intensificado debido a la incautación de tierras²⁶, los impactos de la contaminación atmosférica, la contaminación de las aguas subterráneas con cenizas volantes, el efecto de las descargas térmicas en las pesquerías, el desplazamiento de las poblaciones y los efectos debilitantes sobre la salud²⁷.

Las comunidades que dependen de bienes basados en combustibles fósiles soportan el peso de los riesgos que estos entrañan para la salud²⁸. Las descargas tóxicas de las industrias petroquímicas también son sumamente perjudiciales para la salud humana. Varios estudios han mostrado que las comunidades que viven en los alrededores de ese tipo de instalaciones sufren numerosos efectos adversos para la salud, entre ellos, distintos tipos de cáncer, enfermedades endocrinas, trastornos reproductivos, discapacidades congénitas, etc.^{29, 30}

Diversos estudios muestran que «existe un conjunto coherente de pruebas que dan cuenta de la asociación existente entre la minería de carbón y una amplia gama de enfermedades en las poblaciones que residen en las instalaciones mineras o en sus alrededores»³¹.

Postura | Como parte de una transición justa, deben implementarse programas de monitoreo a largo plazo de la salud de la comunidad y del ambiente, así como medidas de mitigación accesibles a todas las personas, cuyo costo ha de recaer sobre las empresas contaminantes.

b. Remediación del ambiente. La economía basada en los combustibles fósiles repercute significativamente en recursos naturales como la tierra, el agua y el aire. Por ejemplo, la minería de carbón, en particular la minería a cielo abierto, modifica negativamente la topografía del terreno al crear enormes rajos y escombreras. La pérdida de bosques y biodiversidad también es frecuente en relación con los proyectos de carbón. Asimismo, la quema de carbón en las centrales térmicas genera emisiones y afecta la calidad del aire en las regiones aledañas, lo que da como resultado

26 Temper, L. et al. (Diciembre de 2020). [Movimientos que modelan futuros climáticos. Mapeo sistemático de las protestas en contra de los combustibles fósiles y proyectos energéticos con baja emisión de carbono]. *Environmental Research Letters*, 123004, 15, n.o 12: 23. , <https://doi.org/10.1088/1748-9326/abc197>.

27 Científicos estadounidenses. (7 de octubre de 2021). Cientos de científicos le piden a Biden que detenga el desarrollo de los combustibles fósiles ya. , https://www.biologicaldiversity.org/programs/climate_law_institute/pdfs/An-Open-Letter-from-US-Scientists-Imploring-President-Biden-to-End-the-Fossil-Fuel-Era.pdf.

28 Koshy, J. (21 de noviembre de 2020). [Operaciones mineras exponen a las tribus de Chattisgarh a un alto riesgo de infecciones respiratorias: estudio]. *The Hindu*. , <https://www.thehindu.com/news/national/other-states/mining-operations-put-chattisgarh-tribals-at-high-risk-of-respiratory-infection-study/article33146161.ece>.

29 Yu, C-L. et al. (1 de agosto de 2006). [Exposición residencial a petroquímicos y el riesgo de leucemia: uso de herramientas de sistemas de información geográfica para estimar la exposición residencial a nivel individual]. *American Journal of Epidemiology*, 164, n.o 3: 200-207, <https://doi.org/10.1093/aje/kwj182>; Organización Mundial de la Salud, Oficina Regional para Europa. (2014). [La salud humana en áreas con contaminación industrial]. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/144490/9789289050050-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

30 Onyije, F. M. et al. (Abril de 2020). [Incidencia y mortalidad del cáncer en trabajadores de la industria petrolera y residentes de comunidades productoras de petróleo. Revisión sistemática y metaanálisis]. *Journal of Environmental Research and Public Health*, 18(8): 4343, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/33923944/>.

31 Cortes-Ramirez, J., Naish, S., Sly, P.D. et al. (2018). [Mortalidad y morbilidad en poblaciones cercanas a minas de carbón: revisión sistemática]. *BMC Public Health*, 18, 721. <https://doi.org/10.1186/s12889-018-5505-7>.

la creación de depósitos de cenizas. La minería de carbón y su uso en centrales térmicas, y otros procesos auxiliares, también agota y contamina las fuentes de agua. Diversos estudios han mostrado la existencia de contaminación tóxica en regiones aledañas a minas de carbón y centrales térmicas, así como contaminación del aire, el agua y la tierra producto de toxinas emitidas por instalaciones gasíferas y petroleras³². Estas toxinas permanecen en el ambiente durante décadas después del cierre de las instalaciones y siguen contaminando el aire, el agua, el suelo, los lagos y los ríos, lo que afecta negativamente la salud humana.

Postura | Un plan de transición justa debe contemplar la remediación de los sitios contaminados en torno a las minas, las centrales eléctricas y las refinerías, así como la compensación del impacto en salud causado y la limpieza del ambiente local, cuyos costos deben ser cubiertos por la entidad contaminante.

3. Una transición justa prioriza el bienestar físico, mental y social de las personas, y no deja a nadie atrás.

a. Inversión social e infraestructura pública.

«Desarrollo» e «industrialización para la creación de empleo» suelen ser los pretextos con los cuales las empresas se instalan en áreas ricas en minerales que son propiedad histórica de comunidades marginadas. A las poblaciones que viven fuera de la órbita de los servicios estatales, las industrias les prometen infraestructura como escuelas, hospitales, caminos y suministro de agua, entre otros, para mejorar su calidad de vida. En muchas de esas comunidades, la industria asume la responsabilidad del Estado de proveer esos servicios y, en algunos casos, se convierte en el mayor contribuyente de las arcas públicas como resultado del pago de regalías mineras, aportes de pensionistas, empleo directo e indirecto y gastos en beneficencia. La pérdida de tales ingresos podría afectar las finanzas estatales y el gasto público, y agudizar las desigualdades regionales, por lo cual una transición justa debería gestionarse de forma tal que la infraestructura física y social creada por la industria sea mantenida, utilizada y modernizada.

Postura | Una transición debe evaluar la infraestructura social y los espacios públicos existentes. Esto debe traducirse en una modernización que se ajuste a las necesidades emergentes, que garantice los fondos necesarios para el mantenimiento, que facilite el acceso y que fomente el uso, la apropiación por parte de la comunidad y la gestión participativa de las instalaciones.



Lefa Terrance Pelican Mnisi (27 años) de Witbank, Emalahleni, en la región Mapulanga de Sudáfrica, sufre de asma crónico desde que se mudó a la localidad cercana a las minas. El humo y el polvo resultantes de las explosiones en la mina siguen causándole lesiones a él y a miles de residentes de los alrededores Daylin Paul para el Centro de Derechos Ambientales, Sudáfrica

³² Li, F. et al. (2018). [Impacto de la minería de carbón en la distribución espacial de metales potencialmente tóxicos en suelos de labranza para cultivo]. Scientific Reports, 8, <https://doi.org/10.1038/s41598-018-33132-4>; Centros para la investigación de sustancias peligrosas/Programa de difusión para las regiones del sur y sudoeste de los Estados Unidos. (Junio de 2003). [Impacto ambiental de la industria petrolera], <https://cfpub.epa.gov/ncer/abstracts/index.cfm/fuseaction/display.files/fileID/14522>.

b. Igualdad de género e igualdad salarial. La marginación de las comunidades y la perturbación de los sistemas sociales producto de la industria de los combustibles fósiles tiene un efecto multiplicador en las mujeres, por lo cual la justicia de género termina siendo víctima de los proyectos económicos basados en combustibles fósiles³³. Aunque polémico, es un hecho que el rol social de la mujer en las comunidades de todo el mundo ha sido mayormente predefinido como proveedoras de cuidados, alimentos y servicios. La OIT estima también que las mujeres continúan predominando en los trabajos domésticos y de prestación de cuidados no remunerados, en los que suelen trabajar más horas diarias que los hombres cuando se consideran trabajos remunerados y no remunerados³⁴. La competencia cada vez mayor por recursos en deterioro –como los alimentos y el agua– en comunidades afectadas por los combustibles fósiles se ha traducido en una mayor marginación de las mujeres, de quienes incluso se espera, en tanto proveedoras, que sacrifiquen su parte en beneficio del núcleo familiar.

Según el *Informe sobre políticas de género 2021*, «un conjunto cada vez mayor de investigaciones científicas y testimonios de mujeres evidencian un sinnúmero de vínculos entre los combustibles fósiles y diversas amenazas a la salud y a la seguridad de la diáspora afroamericana/negra/ africana, los pueblos indígenas, la población latina/chicana y las mujeres de ingresos bajos. Estos efectos incluyen racismo ambiental, violación de los derechos indígenas, contaminación, islas de calor, problemas de fecundidad, “campamentos de hombres” y repercusiones en la salud mental, así como el desigual papel de cuidadoras que desempeñan las mujeres en todo Estados Unidos, Canadá y a nivel mundial»³⁵. Asimismo, especialistas y organizaciones de distintas partes de la India notan que «donde hay operaciones mineras, se observa un aumento en los casos de trata y violencia sexual contra las mujeres»³⁶.

El primer encuentro de la red global de IndustriALL para mujeres del sector minero, celebrado en 2021, señaló que:

“ *El abuso que sufren las mujeres mineras deriva de una cultura de masculinidad tóxica. La violencia de género, tanto física como verbal, es frecuente. Las mujeres enfrentan sexismo y acoso sexual a diario; el 40 % de las mujeres mineras encuestadas en Canadá han sido víctimas de comportamientos inadecuados como comentarios sexistas o tocamientos inapropiados; mujeres mineras han sido violadas y asesinadas en minas de Sudáfrica. Si bien algunas compañías mineras han elaborado políticas al respecto, poco se hace para proteger a las trabajadoras; incluso algunas empresas han hecho la vista gorda ante los casos denunciados*³⁷.

Postura | Un marco de trabajo para una transición justa debe desafiar las estructuras de poder, cuestionar las normas de género, garantizar la protección de la salud social y sexual, involucrar a los grupos históricamente marginados en los procesos de toma de decisiones y asegurar la paridad salarial.

³³ Braunger, I. y Walk, P. (1 de mayo de 2022). [El poder en las transiciones: asimetrías de poder basadas en el género en las transiciones de la industria del carbón en el Reino Unido y Estados Unidos]. *Energy Research & Social Science*, 87: 102474. <https://doi.org/10.1016/j.erss.2021.102474>

³⁴ Dhir, R. K. (7 de noviembre de 2017). [Género, empleo y una transición justa hacia economías y sociedades sostenibles desde el punto de vista ambiental para todos]. Organización Internacional del Trabajo. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_protect/--protrav/--ilo_aids/documents/publication/wcms_592348.pdf

³⁵ Lake, O. O. y Charles, L. (2021). [La extracción de combustibles fósiles pone en peligro la salud y la seguridad de las mujeres. ¿Quién es responsable?]. *Gender Policy Report*. Recuperado el 26 de agosto de 2022 de <https://genderpolicyreport.umn.edu/fossil-fuel-extraction-endangers-womens-health-and-safety-who-is-accountable/>

³⁶ Aggarwal, M. (2021). [Ignoradas e invisibles: la presión que ejerce la minería en las mujeres]. *Mongabay-India*. Recuperado el 26 de agosto de 2022 de <https://india.mongabay.com/2021/01/ignored-and-invisible-the-burden-of-mining-on-women/>

³⁷ IndustriALL Global Union. (28 de mayo de 2021). Las mujeres mineras se unen para combatir la inequidad de género <https://www.industriall-union.org/women-miners-confronting-gender-inequality-together>

c. Alteraciones sociales y salud mental. El deterioro de la salud mental en trabajadores y trabajadoras de las industrias de combustibles fósiles, en especial de la minería de carbón, es habitual³⁸. A menudo, esto se debe a la precariedad de los puestos de trabajo y a las enfermedades crónicas que padecen debido a la naturaleza del trabajo. Para quienes han sufrido el despojo de su tierra, sus medios de subsistencia y sus recursos, la alteración social y económica que causan las industrias se traduce en una severa afectación a la salud mental³⁹. Aunque las industrias y quienes formulan las políticas raramente reconocen esto, la comunidad científica tiene un término para referirse a la angustia inducida por problemas ambientales y por la privación de las formas tradicionales de vida: *solastalgia*⁴⁰. Si bien una transición justa debería posibilitar formas de abordar el deterioro de la salud mental en las comunidades afectadas por la contaminación⁴¹, también necesita prepararse para la crisis de salud mental que podría sobrevenir como resultado de cercenar o abandonar las asociaciones de largo plazo que las comunidades mantienen con las industrias. La transición puede causar un desorden económico que podría ir más allá de la pérdida de empleos y derivar en innumerables problemas de salud mental entre la población, lo que conduciría a un incremento de los casos de alcoholismo, consumo de drogas y violencia doméstica⁴².

Postura | Una transición justa debe abordar el impacto sobre la salud mental derivado tanto de las industrias extractivas y contaminantes como del cambio transformador, garantizando infraestructura sanitaria, mecanismos de atención, apoyo comunitario y medios de recuperación adecuados para toda la población.

4. Una transición justa debe incluir una transición en el sector de la salud e invertir en infraestructura y servicios de salud pública bajos en emisiones y resilientes al clima, que estén anclados en las comunidades y sean accesibles para toda la población.

El sector de la salud, que representa el 10 % del PIB mundial, deberá estar preparado para la deslocalización y migración resultante de la transición justa. Es importante entonces prepararse para una transición justa sin olvidar que el sector de la salud también tendrá que redoblar sus esfuerzos. Un cambio tan grande inevitablemente conllevará múltiples retos, a pesar de los efectos positivos sobre la salud resultantes de la transición hacia una economía libre de combustibles fósiles⁴³.

³⁸ Harris, D. et al. (Mayo de 2021). [Caracterización de las enfermedades mentales entre los mineros del carbón en Estados Unidos]. *JAMA Network Open*, 4, n.o 5: e2111110. <https://doi.org/10.1001/jamanetworkopen.2021.11110>

³⁹ Cordial, P., Riding-Malon, R. y Lips, H. (Septiembre de 2012). [Efectos de la minería carbonífera de remoción de cima en la salud mental, el bienestar y la salud comunitaria en la región central de los Apalaches]. *Ecopsychology*, 4: 201–8. <https://doi.org/10.1089/eco.2012.0032>

⁴⁰ Albrecht, G. et al. (1 de enero de 2007). [Solastalgia: la angustia causada por el cambio climático]. *Australasian Psychiatry*, 15, n.o sup. 1: S95-98. <https://doi.org/10.1080/10398560701701288>

⁴¹ Aldern, C. (17 de febrero de 2016). [Crisis nacional de salud mental por la minería de remoción de cima]. *Grist*, sec. Climate + Climate & Energy [Clima + Clima y Energía]., <https://grist.org/climate-energy/mountaintop-removal-countrys-mental-health-crisis/>

⁴² Silverstein, K. (3 de enero de 2016). [Los estados dependientes del carbón pierden empleos y ganan problemas de adicción a las drogas. ¿Qué hacer?]. *Forbes*, sec. Energy [Energía], <https://www.forbes.com/sites/kensilverstein/2016/01/03/coal-dependent-states-lose-jobs-and-gain-drug-addiction-what-to-do/?sh=5a095b72645f>; Bennett, K. (1 de abril de 2004). [¿Tiempos de cambio? Patriarcado, antiguos yacimientos de carbón y agricultura familiar]. *Sociología Ruralis*, 44, n.o 2: 147-66, <https://doi.org/10.1111/j.1467-9523.2004.00268.x>; Roberts, J. H. (1 de abril de 2009). [Violencia estructural y salud emocional: un mensaje de Easington, antigua comunidad minera del norte de Inglaterra]. *Anthropology & Medicine*, 16, n.o 1: 37-48, <https://doi.org/10.1080/13648470802425948>

⁴³ Health and Climate Network. (Septiembre de 2022). [Una transición energética justa para un mundo saludable libre de combustibles fósiles]. <https://healthandclimatenetwork.org/a-just-energy-transition-for-a-healthy-fossil-fuel-free-world/>

Una transición justa es posible si modificamos los sistemas actuales en los que prima la rentabilidad por sobre la sostenibilidad ambiental, la salud y el bienestar. Debemos construir sistemas que beneficien a todas las personas, especialmente a los grupos de población vulnerables y pobres. Debemos reconocer los factores políticos, sociales y económicos que dictan cómo se manifiestan la salud y las enfermedades en las comunidades como parte de la transición. Las comunidades afectadas por las industrias de combustibles fósiles no sólo soportan una carga desproporcionada de enfermedades⁴⁴, sino que tienen acceso limitado a infraestructura sanitaria adecuada para mitigar los impactos sobre su salud⁴⁵. Además, la incertidumbre de los fenómenos meteorológicos extremos relacionados con el cambio climático añade otra capa de complejidad al acceso a la salud en las regiones con industrias de combustibles fósiles. Una transición justa en el sector de la salud debe tener esto en cuenta en tanto abandona su propia dependencia de los combustibles fósiles, reduce sus emisiones y fortalece su resiliencia al clima.



Centro de salud comunitario en el pueblo de Katghora, cerca de las minas de carbón y el clúster de la central térmica de Korba, región central de la India

© Healthy Energy Initiative, India

Postura | Una transición justa debe preparar al sector de la salud para una transición propia, de modo que pueda prestar sus servicios en una economía de bajas emisiones a una gran cantidad de personas que probablemente hayan migrado o hayan sido desplazadas. El sector salud puede reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero a través de la descarbonización de sus establecimientos y su cadena de suministro, lo cual contribuiría significativamente a un clima saludable. Una transición justa promueve la inversión en soluciones locales tales como cadenas de frío eficientes y respetuosas del clima para la distribución de vacunas, microrredes eléctricas que funcionen con energía limpia y renovable, y producción sostenible de alimentos saludables.

Una transición justa debe trabajar con miras a un enfoque de «salud en todas las políticas», el cual prioriza la salud y el bienestar de las personas y las comunidades, atendiendo a las desigualdades existentes en materia de salud entre los distintos grupos poblacionales y desarrollando sistemas de salud fuertes e infraestructura resiliente al clima. Una transición justa debe asegurar que el sector salud, junto con una serie de medidas preventivas de protección y promoción de la salud, ayude a fomentar la salud comunitaria y se convierta en un pilar de la transición.

⁴⁴ Wetzlmaier, M. (2012). [Impactos culturales de la minería en los dominios ancestrales de los pueblos indígenas en Filipinas]. ASEAS - Austrian Journal of South-East Asian Studies, 5(2): 335-44. <https://doi.org/10.4232/10.ASEAS-5.2-9>

⁴⁵ Banerjee, S. (2022). [Korba. Planificación de una transición justa para el distrito energético y carbonífero más grande de la India]. Foro Internacional de Medio Ambiente, Sostenibilidad y Tecnología (iFOREST). <https://iforest.global/wp-content/uploads/2022/02/Korba-Report.pdf>

5. Una transición justa revisa las distorsiones de la industria de combustibles fósiles en la cultura y en la historia –en especial las de minorías raciales o étnicas–, provee recursos para reconstruir lo destruido bajo su dominio y repara las heridas históricas.

Los pueblos indígenas y otras poblaciones rurales o remotas suelen pagar un costo social y cultural en forma de pérdida de identidades comunitarias y culturales, además del costo ambiental y para la salud que deviene de las industrias extractivas. En un encuentro reciente del Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas, múltiples participantes subrayaron el daño irreparable causado por proyectos extractivos a las culturas, las lenguas y las vidas indígenas⁴⁶. Estudios realizados en Filipinas sobre los impactos culturales de la minería sobre los pueblos indígenas señalan que:

“*La minería es una fuente de conflicto que afecta los dominios indígenas ancestrales, la protección del patrimonio cultural y los recursos naturales. Los conceptos y los valores tradicionales de las comunidades indígenas tienden a erosionarse cuando la realidad socioeconómica obliga a las personas a buscar medios de subsistencia alternativos y cuando las relaciones de poder dentro de las comunidades cambian.*”⁴⁷

Postura | Una transición justa a un sistema de bajas emisiones debe remediar las injusticias históricas y culturales perpetradas por el sector de los combustibles fósiles en las comunidades, especialmente en los pueblos indígenas, y debe hacer las provisiones necesarias para preservar la identidad cultural, reparar los bosques, las pesquerías y las economías agrícolas, y devolverles el poder a las comunidades afectadas para que gestionen sus ambientes locales y tomen decisiones al respecto.

Vista aérea de casas abandonadas en el pueblo de Seppakam, ubicado cerca del depósito de cenizas de 4 km² de la central térmica del Norte de Chennai, en el clúster industrial de Ennore, Tamil Nadu

📷 Ishan Tanakha

⁴⁶ Naciones Unidas. (25 de abril de 2022). [Los proyectos extractivos causan daños irreparables a las culturas, las lenguas y las vidas indígenas, explican los oradores al Foro Permanente]. United Nations News (blog), sec. SDGs [ODS]. <https://news.un.org/en/story/2022/04/1116902>

⁴⁷ Wetzlmaier, M. (2012). [Impactos culturales de la minería en los dominios ancestrales de los pueblos indígenas en Filipinas]. ASEAS - Austrian Journal of South-East Asian Studies, 5 (2): 335-44.

6. Una transición justa reconoce los riesgos que entraña la cultura extractiva y brinda los medios para explorar economías descentralizadas, diversas, bajas en carbono y resilientes al clima, centradas en la salud y la asistencia sanitaria de la población.

La industria de los combustibles fósiles prospera sobre la base de las divisiones socioeconómicas existentes y se beneficia al marginar aún más a las comunidades empobrecidas. Regiones ricas en reservas fósiles han registrado niveles de progreso social y económico ínfimos, a pesar de haberse instalado en ellas industrias de combustibles fósiles con promesas de crecimiento, desarrollo y empleo. La economía basada en los combustibles fósiles ha dado como principal resultado el control centralizado de los recursos, la exclusión de las comunidades afectadas por la contaminación de los procesos de toma de decisiones, y una mayor marginación. A nivel mundial, la economía de los combustibles fósiles ha prosperado a costa de otras actividades indígenas de subsistencia, como la pesca y la agricultura. La comunidad local y los sectores vulnerables de la sociedad, como los pueblos indígenas, las personas trabajadoras sin tierra y las mujeres, suelen padecer los impactos a lo largo de la cadena de valor de los combustibles fósiles, pero obtienen beneficios ínfimos y no forman parte del diálogo sobre la transición justa.

Postura | *El diálogo sobre la transición justa debe construir liderazgo entre las poblaciones vulnerables y marginadas más afectadas por la industria de los combustibles fósiles. El diálogo crea espacio intencionalmente para que las comunidades marginadas encabecen el debate, y examina modelos de propiedad descentralizados y distributivos para la generación de energía renovable, y opciones económicas con bajas emisiones.*



Ceniza de carbón y escombros en las cercanías de Waya Waya, un asentamiento informal en Phola, Mpumalanga, Sudáfrica

📷 Daylin Paul para el Centro de Derechos Ambientales, Sudáfrica

RESUMEN DE LOS PRINCIPIOS Y LAS POSTURAS

- 1. Una transición justa ofrece empleo alternativo y capacitación adecuada, y garantiza las retenciones salariales y el derecho a sindicarse a la totalidad de los trabajadores y las trabajadoras que migran de industrias contaminantes.**

Postura:

- a. Toda estrategia de transición justa para las personas trabajadoras debe tener en cuenta sus impactos a lo largo de la cadena de valor y en las economías informales locales. Debería incluir la creación de oportunidades de empleo alternativo, la provisión de capacitación, la restauración de los entornos locales, la renovación de las prácticas sostenibles y la reactivación de los medios de subsistencia tradicionales como la pesca y la agricultura.
- b. Toda estrategia de creación de empleo en una economía con bajas emisiones debe tener en cuenta el impacto del empleo actual sobre la salud de las personas trabajadoras. Esto ayudará a planificar paquetes apropiados de retiro y compensación para aquellas personas que, por problemas de salud, no estuvieran en condiciones de adquirir nuevas capacidades para cambiar de empleo.

- 2. Una transición justa protege el derecho de las personas a la salud y reconoce que el acceso a asistencia social y a salarios adecuados –pero principalmente a un ambiente limpio– es una parte integral de los esfuerzos por hacer efectivo este derecho.**

Postura:

- a. Como parte de una transición justa, deben implementarse programas de monitoreo a largo plazo de la salud de la comunidad y del ambiente, así como medidas de mitigación accesibles a todas las personas, cuyo costo ha de recaer sobre las empresas contaminantes.
- b. Un plan de transición justa debe contemplar la remediación de los sitios contaminados en torno a las minas, las centrales eléctricas y las refinerías, así como la compensación del impacto en salud causado y la limpieza del ambiente local, cuyos costos deben ser cubiertos por la entidad contaminante.

- 3. Una transición justa prioriza el bienestar físico, mental y social de las personas y no deja a nadie atrás.**

Postura:

- a. Una transición justa constituye una oportunidad para evaluar la infraestructura social y los espacios públicos existentes. Esto debe traducirse en una modernización que se ajuste a las necesidades emergentes, que garantice los fondos necesarios para el mantenimiento, que facilite el acceso y que fomente el uso, la apropiación por parte de la comunidad y la gestión participativa de las instalaciones.
- b. Un marco de trabajo para una transición justa debe desafiar las estructuras de poder, cuestionar las normas de género, garantizar la protección de la salud social y sexual, involucrar a los grupos históricamente marginados en los procesos de toma de decisiones y asegurar la paridad salarial.
- c. Una transición justa debe abordar el impacto sobre la salud mental derivado tanto de las industrias extractivas y contaminantes como del cambio transformador, garantizando infraestructura sanitaria, mecanismos de atención, apoyo comunitario y medios de recuperación adecuados para toda la población

4. Una transición justa debe incluir una transición en el sector de la salud e invertir en infraestructura y servicios de salud pública bajos en emisiones y resilientes al clima que estén anclados en las comunidades y sean accesibles para toda la población.

Postura:

Una transición justa debe preparar al sector de la salud para una transición propia, de modo que pueda prestar sus servicios en una economía baja en emisiones a una gran cantidad de personas que probablemente hayan migrado o hayan sido desplazadas. El sector salud puede reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero a través de la descarbonización de sus establecimientos y su cadena de suministro, lo cual contribuiría significativamente a un clima saludable. Una transición justa promueve la inversión en soluciones locales tales como cadenas de frío eficientes y respetuosas del clima para la distribución de vacunas, microrredes eléctricas que funcionen con energía limpia y renovable, y producción sostenible de alimentos saludables.

Una transición justa debe trabajar con miras a un enfoque de «salud en todas las políticas», el cual prioriza la salud y el bienestar de las personas y las comunidades atendiendo a las desigualdades existentes en materia de salud entre los distintos grupos poblacionales y desarrollando sistemas de salud fuertes e infraestructura resiliente al clima. Una transición justa debe asegurar que el sector salud, junto con una serie de medidas preventivas de protección y promoción de la salud, ayude a fomentar la salud comunitaria y se convierta en un pilar de la transición.

5. Una transición justa revisa las distorsiones de la industria de combustibles fósiles en la cultura y en la historia –en especial las de minorías raciales o étnicas–, provee recursos para reconstruir lo destruido bajo su dominio y repara las heridas históricas.

Postura:

Una transición justa a un sistema de bajas emisiones debe remediar las injusticias históricas y culturales perpetradas por el sector de los combustibles fósiles en las comunidades, especialmente en los pueblos indígenas, y debe hacer las provisiones necesarias para preservar la identidad cultural, reparar los bosques, las pesquerías y las economías agrícolas, y devolverles el poder a las comunidades afectadas para que gestionen sus ambientes locales y tomen decisiones al respecto.

6. Una transición justa reconoce los riesgos que entraña la cultura extractiva y brinda los medios para explorar economías descentralizadas, diversas, bajas en emisiones y resilientes al clima, centradas en la salud y la asistencia sanitaria de la población.

Postura:

El diálogo sobre la transición justa debe construir liderazgo entre las poblaciones vulnerables y marginadas más afectadas por la industria de los combustibles fósiles. El diálogo crea espacio intencionalmente para que las comunidades marginadas encabecen el debate, y examina modelos de propiedad descentralizados y distributivos para la generación de energía renovable, y opciones económicas de bajas emisiones.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Albrecht, G., Sartore, G-M., Connor, L., Higginbotham, N., Freeman, S., Kelly, B., Stain, H., Tonna, A. y Pollard, G. (1 de enero de 2007). [Solastalgia: la angustia causada por el cambio climático]. *Australasian Psychiatry*, 15, n.o sup. 1: S95-98. <https://doi.org/10.1080/10398560701701288>
- Aldern, C. (17 de febrero de 2016). [Crisis nacional de salud mental por la minería de remoción de cima]. *Grist*, sec. Climate + Climate & Energy [Clima + Clima y Energía]. <https://grist.org/climate-energy/mountaintop-removal-countrys-mental-health-crisis/>
- Andersen, I. y Nilsson, M. (20 de octubre de 2021). [Informe sobre la brecha productiva 2021]. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. <https://productiongap.org/2021report/>
- Banco Mundial. (2017). Cuidado de la salud climáticamente inteligente. Estrategias de baja emisión de carbono y resiliencia para el sector de la salud. Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/27809>
- Banerjee, S. (2021). [Definición y encuadre de una transición justa para India]. Foro Internacional de Medio Ambiente, Sostenibilidad y Tecnología (iFOREST).
- Banerjee, S. (2022). [Korba. Planificación de una transición justa para el distrito energético y carbonífero más grande de la India]. Foro Internacional de Medio Ambiente, Sostenibilidad y Tecnología (iFOREST). <https://iforest.global/wp-content/uploads/2022/02/Korba-Report.pdf>
- Bennett, K. (1 de abril de 2004). [¿Tiempos de cambio? Patriarcado, antiguos yacimientos de carbón y agricultura familiar]. *Sociología Ruralis*, 44, n.o 2: 147-66. <https://doi.org/10.1111/j.1467-9523.2004.00268.x>
- Braunger, I. y Walk, P. (1 de mayo de 2022). [El poder en las transiciones: asimetrías de poder basadas en el género en las transiciones de la industria del carbón en el Reino Unido y Estados Unidos]. *Energy Research & Social Science*, 87: 102474. <https://doi.org/10.1016/j.erss.2021.102474>
- Bruno, K., Karliner, J. y Brotsky, C. (Noviembre de 1999). [Gánsteres del efecto invernadero vs. justicia climática]. <https://www.corpwatch.org/sites/default/files/Greenhouse%20Gangsters.pdf>
- Centros para la investigación de sustancias peligrosas/Programa de difusión para las regiones del sur y sudoeste de los Estados Unidos. (Junio de 2003). [Impacto ambiental de la industria petrolera]. <https://cfpub.epa.gov/ncer/abstracts/index.cfm/fuseaction/display.files/fileID/14522>
- Científicos estadounidenses. (7 de octubre de 2021). Cientos de científicos le piden a Biden que detenga el desarrollo de los combustibles fósiles ya. https://www.biologicaldiversity.org/programs/climate_law_institute/pdfs/An-Open-Letter-from-US-Scientists-Imploring-President-Biden-to-End-the-Fossil-Fuel-Era.pdf
- Confederación Sindical Internacional. (2017). [Transición justa: dónde estamos y cuáles son los próximos pasos]. https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/ituc_climate_justice_frontline_briefing_2017.pdf
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (15 de marzo de 2011). Informe de la Conferencia de las Partes sobre su 16º período de sesiones, celebrado en Cancún del 29 de noviembre al 10 de diciembre de 2010. <https://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2016). Acuerdo de París. https://unfccc.int/sites/default/files/spanish_paris_agreement.pdf
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2018). Declaración de Silesia sobre la Solidaridad y la Transición Justa. <https://cop24.gov.pl/presidency/initiatives/just-transition-declaration/>
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, ukcop26. (2021). [Apoyar las condiciones necesarias para una transición justa a nivel internacional]. <https://ukcop26.org/supporting-the-conditions-for-a-just-transition-internationally/>
- Cordial, P., Riding-Malon, R. y Lips, H. (Septiembre de 2012). [Efectos de la minería carbonífera de remoción de cima en la salud mental, el bienestar y la salud comunitaria en la región central de los Apalaches]. *Ecopsychology*, 4: 201-8. <https://doi.org/10.1089/eco.2012.0032>
- Cunningham, W. y Schmillen, A. (Mayo de 2021). [Transición de la industria del carbón. Mitigación de los impactos sociales y laborales]. Grupo del Banco Mundial. <https://doi.org/10.1596/35617>
- Departamento de Salud y Servicios Humanos, Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades, Instituto Nacional para la Salud y Seguridad Ocupacional. (Abril de 2011). [Exposiciones al polvo de las minas de carbón y efectos asociados sobre la salud. Revisión de la información publicada desde 1995]. <https://www.cdc.gov/niosh/docs/2011-172/pdfs/2011-172.pdf>
- Dhir, R. K. (7 de noviembre de 2017). [Género, empleo y una transición justa hacia economías y sociedades sostenibles desde el punto de vista ambiental para todos]. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---ilo_aids/documents/publication/wcms_592348.pdf
- Gambhir, A., Green, F. y Pearson, P. JG. (Agosto de 2018). [Hacia una transición energética con bajas emisiones de carbono justa y equitativa]. <https://www.imperial.ac.uk/media/imperial-college/grantham-institute/public/publications/briefing-papers/26.-Towards-a-just-and-equitable-low-carbon-energy-transition.pdf>
- Grupo del Banco Mundial. (2018). [Gestión del cierre de minas de carbón: cómo lograr una transición justa para todos], documento de trabajo. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/484541544643269894/pdf/130659-REVISED-PUBLIC-Managing-Coal-Mine-Closure-Achieving-a-Just-Transition-for-All-November-2018-final.pdf>

- Gunawan, D. y Wahyuni, E. (22 de agosto de 2022). [Opinión: el plan indonesio de recuperación de la pandemia de COVID-19 se basa en energía sucia]. Channel News Asia. <https://www.channelnewsasia.com/commentary/indonesia-energy-fossil-fuel-subsidy-renewable-climate-change-2891186>
- Harris, D., McMurry, T., Caughron, A., Willis, J., Blackburn, J. C., Brizendine, C. y Tomann, M. (Mayo de 2021). [Caracterización de las enfermedades mentales entre los mineros del carbón en Estados Unidos]. JAMA Network Open, 4, n.o 5: e2111110. <https://doi.org/10.1001/jamanetworkopen.2021.11110>
- Harvey, F. (9 de noviembre de 2020). [Revelación: los planes de recuperación de la pandemia de Covid ponen en jaque las esperanzas globales en materia climática]. The Guardian. <https://www.theguardian.com/environment/2020/nov/09/revealed-covid-recovery-plans-threaten-global-climate-hopes>
- Health and Climate Network. (Septiembre de 2022). [Una transición energética justa para un mundo saludable libre de combustibles fósiles]. <https://healthandclimatenetwork.org/a-just-energy-transition-for-a-healthy-fossil-fuel-free-world/>
- Howes, C. (s.f.). [El recorte de fondos para la industria de los combustibles fósiles iniciado por el G20 queda sin efecto durante la recuperación del COVID-19]. ODI. <https://odi.org/en/press/g20-backtracks-on-fossil-fuel-funding-phase-out-in-covid-19-recovery/>
- IndustriALL Global Union. (28 de mayo de 2021). Las mujeres mineras se unen para combatir la inequidad de género. <https://www.industriall-union.org/es/las-mujeres-mineras-se-unen-para-combatir-la-desigualdad-de-genero>
- International Climate Justice Network. (28 de agosto de 2002). [Principios de Bali para la justicia climática]. <https://www.corpwatch.org/article/bali-principles-climate-justice>
- Li, F., Li, X., Hou, L. y Shao, A. (2018). [Impacto de la minería de carbón en la distribución espacial de metales potencialmente tóxicos en suelos de labranza para cultivo]. Scientific Reports, 8. <https://doi.org/10.1038/s41598-018-33132-4>
- Naciones Unidas. (25 de abril de 2022). [Los proyectos extractivos causan daños irreparables a las culturas, las lenguas y las vidas indígenas, explican los oradores al Foro Permanente]. United Nations News (blog), sec. SDGs [ODS]. <https://news.un.org/en/story/2022/04/1116902>
- Naciones Unidas. (29 de abril de 2021). [Mayor riesgo de padecer cáncer entre los trabajadores de la industria petrolera y los habitantes que residen cerca de las instalaciones. Nuevo estudio de las Naciones Unidas]. United Nations News (blog), sec. Health [Salud]. <https://news.un.org/en/story/2021/04/1090912>
- O'Donohoe, N. (10 de febrero de 2021). [Desarrollo de una hoja de ruta financiera para la transición justa en Sudáfrica y la India]. Grantham Research Institute, LSE (blog). <https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/news/developing-a-finance-roadmap-for-the-just-transition-in-south-africa-and-india/>
- Oficina de Actividades para los Trabajadores (ACTRAV), Transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_654165.pdf
- Onyije, F. M., Hosseini, B., Togawa, K., Schüz, J. y Olsson, A. (Abril de 2020). [Incidencia y mortalidad del cáncer en trabajadores de la industria petrolera y residentes de comunidades productoras de petróleo. Revisión sistemática y metaanálisis]. Journal of Environmental Research and Public Health, 18(8): 4343. <https://doi.org/10.3390/ijerph18084343>
- Organización Internacional del Trabajo. (Octubre de 2013). Resolución sobre el desarrollo sostenible, el trabajo decente y los empleos verdes. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_223812.pdf
- Organización Internacional del Trabajo. (2015). Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/publication/wcms_432865.pdf
- Organización Mundial de la Salud, Oficina Regional para Europa. (2014). [La salud humana en áreas con contaminación industrial]. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/144490/9789289050050-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Roberts, J. H. (1 de abril de 2009). [Violencia estructural y salud emocional: un mensaje de Easington, antigua comunidad minera del norte de Inglaterra]. Anthropology & Medicine, 16, n.o 1: 37-48. <https://doi.org/10.1080/13648470802425948>
- Silverstein, K. (3 de enero de 2016). [Los estados dependientes del carbón pierden empleos y ganan problemas de adicción a las drogas. ¿Qué hacer?]. Forbes, sec. Energy [Energía]. <https://www.forbes.com/sites/kensilverstein/2016/01/03/coal-dependent-states-lose-jobs-and-gain-drug-addiction-what-to-do/?sh=5a095b72645f>
- Smith, S., CSI, TUAC y afiliados de la CSI. (Mayo de 2017). [Transición justa. Informe para la OCDE]. Centro de Transición Justa. <https://www.oecd.org/environment/cc/g20-climate/collapsecontents/Just-Transition-Centre-report-just-transition.pdf>
- Temper, L., Avila, S., Del Bene, D., Gobby, J., Kosoy, N., Le Billon, P., Martinez-Alier, J. et al. (Diciembre de 2020). [Movimientos que modelan futuros climáticos. Mapeo sistemático de las protestas en contra de los combustibles fósiles y proyectos energéticos con baja emisión de carbono]. Environmental Research Letters, 123004, 15, n.o 12: 23. <https://doi.org/10.1088/1748-9326/abc197>
- Wetzlmaier, M. (2012). [Impactos culturales de la minería en los dominios ancestrales de los pueblos indígenas en Filipinas]. ASEAS - Austrian Journal of South-East Asian Studies, 5(2): 335-44. <https://doi.org/10.4232/10.ASEAS-5.2-9>
- Yu, C-L., Wang, S-F., Pan, P-C., Wu, M-T., Ho, C-K., Smith, T. J., Li, Y., Pothier, L., Christiani, D. C. y Kaohsiung Leukemia Research Group. (1 de agosto de 2006). [Exposición residencial a petroquímicos y el riesgo de leucemia: uso de herramientas de sistemas de información geográfica para estimar la exposición residencial a nivel individual]. American Journal of Epidemiology, 164, n.o 3: 200-207. <https://doi.org/10.1093/aje/kwj182>

CON EL APOYO DE





Salud sin Daño trabaja para transformar el sector de la salud en todo el mundo para que reduzca su huella ambiental, se convierta en un punto de referencia para la comunidad en materia de sostenibilidad y se posicione como líder del movimiento global para la salud y la justicia ambientales.

La red global de Salud sin Daño está compuesta por oficinas regionales situadas en Europa, el Sudeste Asiático y Estados Unidos, un equipo regional para América Latina, socios estratégicos en Australia, Brasil, China, India, Nepal y Sudáfrica, y una secretaría global.

Salud sin Daño y sus asociados también lideran la Red Global de Hospitales Verdes y Saludables, una red mundial de hospitales y sistemas de salud integrada por más de 1650 miembros de 80 países, que representan los intereses de más de 65 000 hospitales y centros de salud.

También trabajamos en colaboración con diversas organizaciones internacionales, entre ellas, la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Federación Internacional de Asociaciones de Estudiantes de Medicina (IFMSA, por sus siglas en inglés), la Alianza Global para el Clima y la Salud (GCHA, por sus siglas en inglés) y la Federación Mundial de Asociaciones de Salud Pública (WFPHA, por sus siglas en inglés).

<https://saludsindanio.org/>